



**Informe número 336/2025**

**Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias.  
EXPTE.CONP 2023/7925**

La Consejería de referencia remite, para informe modificado nº1 del contrato de las obras de **saneamiento de Santa Marina (Cudillero)**. Fase 2

De conformidad con lo establecido en el Decreto 20/97, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (en adelante, RGLCAP), y demás legislación concurrente la Letrada que suscribe emite su parecer con arreglo a los siguientes:

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero.-** Por Resolución de la extinta Consejería de Administración Autonómica, Medio Ambiente y Cambio Climático de fecha 29 de mayo de 2023, se adjudican las obras comprendidas en el proyecto de saneamiento de Santa Marina, fase 2 (Cudillero), en favor de la empresa NEMESIO BEDIA CONSTRUCCIONES SL con NIF: B33340092, con un plazo de ejecución de VEINTIDÓS (22) MESES y por un importe total de UN MILLÓN CIENTO CUARENTA Y SIETE MIL OCHENTA EUROS (1.147.080,00 €) IVA (21 %) incluido.

**Segundo.-** Con fecha 5 de junio de 2023 se formaliza el preceptivo contrato administrativo y con fecha 19 de octubre de 2023 se suscribe el acta de comprobación de replanteo y comenzado el plazo de ejecución al siguiente día hábil.



**Tercero.-** Mediante Resolución de fecha 7 de febrero de 2025 se acuerda la suspensión temporal parcial del contrato de referencia hasta la aprobación de la modificación de dicho contrato y con fecha 10 de febrero de 2025, se suscribe la correspondiente acta de suspensión

**Cuarto.-** Para su informe preceptivo, tiene entrada en este Servicio Jurídico expediente para la modificación nº1 del citado contrato integrado por diversa documentación que sirve de fundamento para proponer el modificado de referencia, en los términos recogidos en la legislación vigente aplicable. Consta Propuesta de Resolución por la que se aprueba el modificado de referencia de fecha 4 de septiembre de 2025.

### **CONSIDERACIONES DE DERECHO**

**PRIMERA.-** La LCSP regula, en sus artículos 203 y ss la modificación de los contratos administrativos. En el artículo 242 regula de forma específica la modificación del contrato de obras.

En la documentación remitida por el órgano proponente, se hace constar que se trata de una modificación no prevista en el PCAP porque se rige el contrato, derivada de circunstancias sobrevenidas e imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato.

El artículo 203 LCSP establece en su apartado 2.b): *“Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:*

*b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.*

El artículo 205 de la LCSP regula las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, estableciendo en su apartado 1.a) lo siguiente:

*“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo*



anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) *Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) *Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

A continuación, el mismo artículo establece en su apartado 2.c) lo siguiente:

*“Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

*c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

*Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:*

*1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.*

*2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.*

*3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.*



*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:*

*(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.*

*(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

**SEGUNDA.-** La cláusula 21 del PCAP porque se rige el contrato, dispone lo siguiente: “Cláusula 21.- Modificación del contrato

*Excepcionalmente, cuando sea necesario por razones de interés público podrán introducirse modificaciones no previstas, cuando se justifique la concurrencia de alguno de los supuestos establecidos en el artículo 205 LCSP. Solo se podrán introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.*

*Estas obligaciones serán obligatorias para el contratista, en las condiciones establecidas en el artículo 206 LCSP cuando se trate de modificaciones no previstas, y deberán ser acordadas por el órgano de contratación, previa tramitación del procedimiento previsto en el artículo 191 y 242.4 LCSP y 102 RGLCAP. Igualmente deberá formalizarse en documento administrativo con arreglo a lo señalado en el artículo 153 LCSP, previo reajuste de la garantía definitiva en su caso, y publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63 LCSP. Cada vez que se modifiquen las condiciones contractuales, el Contratista queda obligado, en su caso, a la actualización del Programa de Trabajo.*

*Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 191 LCSP, antes de proceder a la modificación del contrato habrá de darse audiencia al redactor del proyecto si éste se hubiera preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación, en virtud de un contrato de servicios, para que en un plazo de tres días formule las consideraciones que tenga por conveniente.”*



### TERCERA.- JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN. DOCUMENTACIÓN APORTADA.

En el presente caso, consta en la documentación remitida por el órgano proponente:

- La modificación se tramita basándose en los supuestos regulados en los artículos 203 y 205.1.a) y 2.c, en sus condiciones 1º, 2º y 3ºLCSP, y concordantes.
- La modificación propuesta se justifica en la documentación obrante en el expediente en los siguientes términos:

La Dirección Facultativa de la obra insta con fecha 25 de febrero de 2025 la modificación del proyecto inicial, concluyendo lo siguiente:

“(…)

*La Dirección Facultativa de las obras considera necesaria la redacción del modificado nº 1 del proyecto, con la siguiente motivación:*

*“Las obras de saneamiento se están desarrollando con normalidad, con excepción de la acometida para suministro eléctrico de la depuradora, que no puede llevarse a cabo conforme al proyecto inicial. En el mismo se define la acometida eléctrica mediante la construcción de un tendido aéreo, pero las normas subsidiarias del Ayuntamiento, en su art. 138.4, no permiten esta infraestructura de manera definitiva, solo provisionalmente.*

*Durante la redacción del proyecto se consultó con los servicios técnicos implicados las alternativas para el suministro eléctrico a la depuradora. Dada la indefinición en ese momento sobre el punto de suministro, se optó por disponer una línea aérea, de carácter provisional.*

*En la actualidad, la compañía distribuidora ha definido el punto de entrega de energía, por lo que se puede materializar la acometida eléctrica de tipología subterránea, acorde con las normas subsidiarias municipales.*

**PROPUESTA.**



*En la situación actual, una vez definido el punto de entrega de energía, se puede materializar la misma de manera subterránea, acorde con la normativa municipal vigente.”*

- Consta en el Expediente Resolución de 26 de febrero de 2025 de la Consejería de Consejería de Transición Ecológica, Industria y Comercio por la que se acuerda el inicio del expediente de modificación del proyecto de las obras de referencia .
- Consta en el expediente la aprobación técnica del proyecto modificado por Resolución de fecha 27 de agosto de 2025, formalizándose acta de replanteo el 28 de agosto.
- Consta en el expediente el preceptivo trámite de audiencia al contratista.
- Obra en el expediente conformidad del redactor del Proyecto.
- Consta en el expediente que la modificación propuesta no supone un incremento del precio del contrato.

## CONCLUSIÓN

ÚNICA.- Se informa FAVORABLEMENTE la modificación propuesta.

La modificación propuesta, según se detrae del expediente, se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hacen necesaria. No conlleva alteración del precio del contrato.

La modificación deberá adaptarse a las especificidades procedimentales recogidas en la LCSP y demás normativa concordante.

Lo que se informa, con carácter preceptivo y no vinculante, en los términos de lo establecido por el artículo 6.1, letra “d” del Decreto 20/1997, de 20 de marzo, por el que se regula la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias.

Es opinión de quien suscribe, salvo mejor criterio fundado en derecho.



**Principado de  
Asturias**

**Presidencia, Reto Demográfico, Igualdad y Turismo**  
**Dirección General de la Vicepresidencia**  
**Servicio Jurídico**

---

No obstante, el órgano de contratación resolverá del modo que estime más acertado.

Oviedo, a la fecha de la firma digital

LA LETRADA DEL SERVICIO JURÍDICO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS